

Comunicación: **ARQUITECTOS COOPERANDO PARA EL DESARROLLO
DE COMUNIDADES EN ZONAS DE RIESGO**

Autora: Luz María Sánchez Hurtado; arquitecta, Co-Presidente de ARC•PEACE International; Fundadora de las ONG ESTRATEGIA y ARC PEACE Perú; Promotora para Perú de la 'Campaña Mundial Desarrollando Ciudades Resilientes'. UNISDR (Naciones Unidas).

RESUMEN. La arquitectura ha estado ligada con sectores de una élite conformada por las clases sociales media alta y alta en el Perú. Pero la estructura social del país presenta una mezcla de los que más recursos tienen y los que sufren pobreza extrema (40% de la población a nivel nacional). El desarrollo urbano requiere de una arquitectura inclusiva, pues la ciudad es el resultado de la interacción de todos los agentes sociales.

Por incapacidad de las autoridades para frenar el incesante arribo de pobladores a la periferia alta de la ciudad, hemos decidido cooperar a través de las ONG ESTRATEGIA y ARC PEACE Perú. Un grupo de arquitectos y voluntarios trabajan con las familias pobres y más vulnerables a factores topográficos y climáticos. Son las que no pueden acceder a la construcción de una vivienda; y están afincadas en los cerros que circundan la ciudad de Lima, capital del Perú.

ABSTRACT. *The architecture has been linked to sectors of an elite conformed by Peru's high and medium social classes. However, the country's social structure results from a mix between the people of higher income and those suffering from extreme poverty (40% of overall population). Urban development requires of an inclusive architecture since it results from the interaction of all its social agents.*

Due to the authorities' incapacity to stop the endless migration from the mountains to the city's high boundaries, ONG ESTRATEGIA and ARCPEACE Peru members decided to cooperate. A group of architects and other volunteers work with poor families most vulnerable to topographic and climate factors. They are people with no possibilities to build their own houses; and they are settled on the hills that surround Peru's capital city of Lima.

INTRODUCCIÓN. La autora ha preferido presentar esta comunicación como una síntesis del trabajo de campo de más de una década en localizaciones específicas. Describe de manera sencilla los métodos empleados y comparte algunas lecciones aprendidas en el trabajo que se hace en los barrios formados espontáneamente en zonas de riesgo. Prefiere hablar en primera persona del singular o plural mientras va reflexionando en base a las experiencias vividas entre todos los participantes.

La manera de acercarse y de llegar a una población sensibilizada por su situación problemática es a partir de una estructura legalizada y sin fines de lucro. El proceso de desarrollo sostenible en comunidades de bajos ingresos es encarado de abajo a arriba. Ganar su confianza es toda una tarea previa para los profesionales. Iniciamos nuestro trabajo acercándonos a los dirigentes comunales para informarles el por qué de nuestra presencia en sus comunidades y cuál es el beneficio que ellos y ellas recibirán luego de nuestra participación como capacitadores¹. Se requiere comenzar por un mapeo real de la situación², el análisis cuantitativo y la reflexión cualitativa que permitan planificar acciones de mediano y largo plazo.

Para nosotros es muy importante sensibilizar y motivar a los pobladores para poder recoger sus ideas y prioridades que nos sirve para luego enfocar el proceso de capacitación en los temas que más preocupan a la población. De esta manera y conociendo de primera mano lo que les interesa a los pobladores es que enfocamos el trabajo a desarrollar, de manera de poner en marcha nuestra metodología que consiste en una capacitación de tipo participativa en la que los pobladores que acuden a los talleres; allí se involucran y nos dan a conocer sus puntos de vista y sus experiencias de vida en la comunidad.

La capacitación se da en poblaciones en las que hay organizaciones de base. La importancia de enfocar los programas en esos pobladores es que así podemos asegurar y multiplicar la difusión de la experiencia, pues se trata de pobladores capaces no solo de movilizarse para reclamar por sus derechos sino de iniciar un proceso de réplica ante las autoridades y la sociedad civil. El desarrollo lo concebimos cuando empoderamos a la población con los conocimientos requeridos y construimos sus capacidades para que ellos puedan tomar la iniciativa de dialogar y negociar con las autoridades y lograr los resultados esperados. De esta manera podemos obtener un desarrollo sostenido. Los pobladores priorizan sus necesidades en las comunidades y las hacen extensivas a las autoridades.

¹ Ver Ilustración 1 en Apéndice. Capacitando a las mujeres para ocuparse activamente en mejorar sus vidas.

² Ver Ilustración 2 en Apéndice. Efectuando un mapeo del medio físico que habitan los beneficiarios.

Los pobladores capacitados inician un proceso de desarrollo en sus comunidades con la implementación de programas que complementan el tema relacionado al acceso a la propiedad de la tierra que ocupan; el que se da de manera conjunta con los programas de prevención del riesgo de desastres. Se trata de que, al ocupar un espacio para vivir, se pueda contar con un suelo seguro para iniciar la construcción de una vivienda sismo resistente con un programa de reforzamiento de su estructura, la construcción de muros de contención y escaleras de acceso a los cerros, para prevenir los desastres³. La ubicación del sector más pobre y vulnerable debe resolverse como parte del programa integral de desarrollo. De esta manera, con nuestros conocimientos, los arquitectos estamos brindando una importante contribución al desarrollo urbano de las ciudades en el Perú.

La importancia de las ONG. ESTRATEGIA⁴ es un *‘centro de investigación y acción para el desarrollo urbano’*. Fundada hace 24 años en Lima, Perú, está liderada por profesionales comprometidos con el desarrollo de comunidades menos favorecidas, ubicadas en las zonas vulnerables e informales, y carentes de títulos de propiedad. *La misión de la ONG Estrategia*, es la de crear polos de desarrollo en las zonas pobres de la ciudad de Lima y Regiones del país, para la reactivación del desarrollo.

Localización. Se trabaja en los asentamientos suburbanos de Lima, siendo algunos de ellos los distritos de Surco, Surquillo, Chorrillos y la Región del Callao (distrito de Ventanilla). Su enfoque se ejecuta a través de programas tales como: *Mejoramiento urbano; Salud y Saneamiento Ambiental; Fortalecimiento de las organizaciones de base* con temas relacionados a: DD.HH., democracia, autoestima, ciudadanía, liderazgo entre otros; y *Equidad de Género; Mujer y Desarrollo; Generación de Ingresos* a través de proyectos productivos.

Vínculos. La ONG es miembro del Comité de *‘Campaña por Una Vivienda Digna Para Todas y Todos’*, auspiciada por Las Naciones Unidas. Como Punto Focal de los Programas de Hábitat y Género de Naciones Unidas en el Perú, cumple el rol de visibilizar el tema de Género en todos los aspectos relacionados a la vivienda.

Estos vínculos permiten la participación en encuentros como la *‘Conferencia sobre Derecho de la Mujer a la Vivienda’*, auspiciada por Habitat International Coalition (HIC)⁵ y la Comisión Huairou⁶ - de las que la ONG es miembro - en Ginebra, Suiza.

³ Ver Ilustración 3 en Apéndice. Los vecinos y profesionales estudiando las zonas de riesgo.

⁴ www.ongestrategia.org

⁵ www.hic-net.org

También con CORDAID⁷, en la Campaña Global de Vivienda, como representantes de Perú y América Latina, y del Programa Integral de Desarrollo Urbanístico - Social en Barrios Suburbanos de la Ciudad de Lima – Perú, gracias al cual contactó a Hilde Marbus, en su visita al trabajo que hace ESTRATEGIA en la zona de Pachacutec⁸.

Estructura y Conformación de la Organización. Se basa en una dirección gerencial que toma decisiones en asambleas de asociados una vez al mes. Estas reuniones están regidas por el director general y refrendadas por el director adjunto y los demás asociados que son seis en total.

El organigrama definido es de tipo horizontal, esto determina una mejor fluidez de comunicación, supervisión y control entre las áreas imbuidas en el trabajo tanto de diseño de proyectos como su administración en la ejecución.

La visión de ESTRATEGIA es la de iniciar procesos de mejoramiento urbano en comunidades de bajos ingresos con la implementación de programas socio productivos de desarrollo económico sostenible a nivel local, regional y nacional, con equidad de género.

Participan del equipo arquitectos, sociólogos, ingenieros, abogados, educadores, promotores sociales, alcanzando importantes logros gracias a la experiencia de trabajo adquirida.

Se construye un liderazgo basado en el desarrollo de las capacidades de las mujeres de base y del entrenamiento de campo, lo que les permite salir de su estado de pasiva sumisión a otro de empoderamiento para la acción.

Las mujeres aprenden a dialogar con las autoridades públicas locales y estatales para demandar el respeto de sus derechos de acceso a la tierra y vivienda.

⁶ <http://huairou.org/>

⁷ www.cordaid.org

⁸ Hilde Marbus es Representante oficial de Programas de CORDAIR. También es muy importante cooperar con estudiantes de Arquitectura; un ejemplo es este trabajo de final de carrera: Laia Suriñach Suriñach y Miquel Cortadellas Baquer, Julio 2004. PROGRAMA INTEGRAL DE DESARROLLO URBANÍSTICO-SOCIAL EN BARRIOS SUBURBIALES DE LA CIUDAD DE LIMA, PERÚ. Proyecto Final de Carrera Arquitectura Técnica, EPSEB, Escuela Politécnica Superior de Edificación de Barcelona, Universidad Politécnica de Catalunya.

Se desarrollan programas pilotos de vivienda dentro del entorno urbano en el que están afincadas las comunidades conformadas por familias de escasos recursos; las que reciben conocimientos técnicos en la construcción sismo resistente.

Se enseña a las familias a prepararse para hacer frente a las amenazas de desastres, brindándoles la tecnología apropiada para construir una vivienda segura.

Se seleccionan los canales disponibles para que las mujeres de base se inserten en programas de aliento a la producción; con ellos generan los ingresos para costearse la construcción de su vivienda propia siguiendo las pautas impartidas.

PROYECTOS. Se siguen las pautas de programas definidos previamente en tres áreas principales.

A. Desarrollo Urbano.

Un ejemplo es la Remodelación y Renovación Urbana en Zonas Tugurizadas del distrito de Surco en Lima. Otro, es el Plan Piloto de Viviendas Sismo resistentes en los distritos de Surco y Ventanilla.

B. Desarrollo Social con enfoque de Género.

Capacitación en temas tales como el Fortalecimiento Organizacional, Autoestima, Liderazgo, Derechos Humanos, Democracia, Incidencia de Mujeres líderes de Base⁹; y en temas de Sensibilización relacionados al Acceso a la Titulación y la Vivienda para sectores de menores ingresos dirigidos a las mujeres líderes de base.

C. Desarrollo de Programas Productivos, para la generación de ingresos.

Hábitat Productivo con el desarrollo de *Huertos Hidropónicos*¹⁰ e instalación en las azoteas de viviendas a nivel individual y en locales comunales de los asentamientos humanos de los distritos de Surco¹¹ y Chorrillos. *Producción de Alimentos* en forma artesanal con la capacitación en producción de yogurt, mermeladas, néctar de frutas, quesos etc. y la creación de microempresas de producción.

⁹ Ver Ilustración 4 en Apéndice. Mujeres empoderadas para asumir liderazgo tras la capacitación.

¹⁰ Ver Ilustración 5 en Apéndice. Pobladores vendiendo al público sus hortalizas para obtener ingresos.

¹¹ Proyecto de Luz María Sánchez, 01/01/2004; informe completo publicado por Habitat International Coalition en: <http://www.hic-net.org/document.php?pid=2448>

*Producción de materiales de construcción*¹² sismo resistente para zonas vulnerables

Una de las ocupaciones que más satisfacciones brinda es el Programa denominado ‘*Campaña Mundial Desarrollando Ciudades Resilientes*’¹³ de UNISDR. El primer encuentro de alcaldes de la región San Martín¹⁴ contó con la participación de ESTRATEGIA representada por esta autora y *Castorina Villegas López*.

El encuentro efectuado a comienzos de septiembre de 2014 bajo el lema oficial: “¡Mi Ciudad se está Preparando”, fue promovido por la Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres (UNISDR), y se llevó a cabo en la ciudad de Tarapoto, con los temas de Gestión de Desastres y Adaptación al Cambio Climático, con asistencia de las autoridades locales de 16 Municipalidades.

Hubo una audiencia de 43 participantes entre funcionarios y autoridades locales y hombres y mujeres de las Plataformas Locales de Gestión de Desastres pertenecientes a los gobiernos locales de la Región San Martín.

Como resultados visibles se pueden citar la toma de conocimiento de las herramientas que utilizan los gobiernos locales en la implementación de actividades relacionadas a la Gestión del riesgo de desastres las mismas que se tomaran como base en las metodologías a implementarse a nivel nacional; los funcionarios se informaron acerca de los procesos a seguir para acceder a los fondos destinados a los programas de Gestión de Desastres y los gobiernos locales de la Región San Martín acordaron llevar a cabo la auto evaluación de sus Municipalidades

Finalmente, la Región San Martín asumió el compromiso de inscribirse en la Campaña Desarrollando Ciudades Resilientes, con lo que se demuestra que el trabajo de la ciudadanía realizado de manera paciente, constante y transparente es una fuerza de sinergia ‘de abajo hacia arriba’ imposible de ser ignorada.

Existen muchas dudas en estudiantes y profesionales acerca de la legalidad, honestidad, claridad de objetivos y excelencia en las prácticas de los programas de cooperación comunitaria. El que sigue es un modesto aporte para disiparlas.

¹² Ver Ilustración 6 en Apéndice. Beneficiaria comunitaria fabricando bloques constructivos.

¹³ www.unisdr.org

¹⁴ Información completa: <http://eird.org/americas/noticias/culmina-encuentro-de-alcades-de-region-san-martin-peru-en-el-marco-de-la-campana-mundial-desarrollando-ciudades-resilientes-de-unisdr.html#.VCGoMxY08SY>

Guía Práctica para Actividades de Campo con las Comunidades de Base.

Una de las mayores dificultades del trabajo comunitario reside en sus exigencias horarias. No hay tiempo que baste; se requiere mucha sabiduría para administrarlo. Lo que sigue es solo una guía práctica para quienes deseen trabajar transversalmente con organizaciones reconocidas por Naciones Unidas, en el marco de la reglamentación actual que proponen las Agencias de Hábitat y ECOSOC; v.g.

ARC•PEACE, Arquitectos, Urbanistas y Planificadores Internacionales por la Responsabilidad Social, es una organización fundada en 1987. Posee estatus consultivo en ECOSOC, lo que la califica para trabajar en proyectos comunes con otras organizaciones civiles sin fines de lucro. Una de las características de ARC•PEACE es que trabaja en red. Otra: sus auditorías externas que aseguran transparencia. Lo primero que se debe preguntar la persona interesada en cooperar de manera transversal es:

¿Por qué es importante asociarse a una de estas ONG?

A continuación, algunas de las respuestas que nos brinda la experiencia de campo:

1. Porque es la manera de ser tomados en cuenta a la hora de participar en los programas de Naciones Unidas que se lanzan en países desde donde luego se implementarán globalmente.
2. Porque es la vía para ser invitados a participar en todos los seminarios, diálogos, conferencias y mesas redondas organizadas por las oficinas regionales de Hábitat de Naciones Unidas en Nueva York, Ginebra y Nairobi.
3. Porque Hábitat Naciones Unidas facilitará la participación con otras personas de la agencia durante los diálogos, talleres, seminarios, mesas redondas del WUF (Foro Urbano Mundial) y la presentación de trabajos basados en nuestra experiencia de campo.

La segunda pregunta que viene a la mente del profesional que coopera es: ¿Hay alguna satisfacción profesional extra, además de ser útil a una comunidad de base?

Sí. Las organizaciones reconocidas por ECOSOC son invitadas a participar en el proceso de concursos que Hábitat de Naciones Unidas lanza cada año. Los que siguen son algunos ejemplos:

1. **GLTN** (Global Land Tool Network; trabajo global en red con la herramienta tierra).

Este programa enfoca los derechos de acceso a la tierra y a la vivienda y está apoyado desde Suecia por la Agencia de Cooperación al Desarrollo Internacional.

Como asociados podemos ser invitados para participar, recibiendo previamente la información con los requisitos para participar en el proceso de selección.

2. **ISDR** (International Strategy for Disaster Reduction; estrategia internacional para reducción de desastres).

Permite la participación como asociados en eventos y el apoyo para proyectos de parte de organismos estatales como la Agencia Estatal Noruega (NORAD). Cada año realiza un encuentro internacional; el último realizado fue el de Ginebra.

3. **Iniciativa ‘Ciudades más Seguras’**.

Durante la conferencia WUF 6 (Foro Urbano Mundial), celebrado en Nápoles, Italia, en 2012 se lanzó la Red de Trabajo Global de Ciudades más Seguras.

Los profesionales del diseño, la planificación y la arquitectura pueden incorporarse a proyectos ya comenzados por los países inscriptos al Programa. La participación es en calidad de asesores tanto de ONG como de autoridades municipales, en el marco de necesidades de la región a intervenir.

Hábitat ya tiene organizaciones asociadas con las que se puede llegar a trabajar.

ACHR: Coalición Asia de Derechos a la Vivienda. Actualmente está interesada en asociarse con profesionales que cooperan en América Latina.

Huairou Commission: organización con presencia en 54 países, con un énfasis en cuestiones de género¹⁵ y equidad en sus distintos programas. Una conexión con

¹⁵ La autora participó en el Primer Seminario Internacional sobre la Seguridad de las Mujeres: ‘Tejiendo Lazos’, en Montreal, mayo de 2002, en las mesas temáticas ‘¿Cómo movilizar a las mujeres?’ Su presentación fue: ‘Mejoramiento Urbano en los Asentamientos Humanos de Lima, CONCREMAT, Microempresa de Mujeres. Luz María Sánchez Hurtado Arquitecta, Directora General de la ONG, ESTRATEGIA: Centro de Investigación y Acción para el Desarrollo Urbano, Lima, Perú. La versión pdf se puede descargar de http://close2market.com/interaksys/wici/images/First_International_Seminar/sanchez_es.pdf

esta Comisión permitirá trabajar también con las distintas agencias de Hábitat. Por ejemplo:

Roots International: una red de trabajo con mujeres de base, en particular en zonas de desastres y con necesidad de fijación poblacional.

CONCLUSIONES. La educación y el trabajo comunitario en red son esenciales a la hora de enfrentar los problemas generados por la expansión urbana espontánea. También son importantes generar y mantener sólidos vínculos académicos, empresariales, profesionales y públicos. Esto requiere constancia, mucho coraje y bajo perfil por parte de los agentes involucrados.

Por experiencia, no se puede salir al campo con afán de competir. La gente está cansada de promesas electorales que nunca se cumplen. Tampoco se debe ir contra la autoridad constituida. Vencer las barreras burocráticas siempre será 'la milla extra' a recorrer si se desea tener éxito en acciones para el desarrollo comunitario.

Ganar la confianza de las comunidades de base es lograr el mayor de los recursos. Pero esa confianza es más frágil que un Limoges y más impredecible que fortuna invertida en apuestas. Debe ser cuidada, mantenida y enriquecida. No se logra solo con voluntariados esporádicos, 'vacaciones con propósito', o aportes de dinero.

La confianza de las comunidades de base se alimenta con presencia diaria, accionar transparente y amor por la verdad. Los errores de apreciación suelen costar caro.

Por otra parte, nadie mejor que los pobladores sin techo propio para proveer a los arquitectos con un trabajo duradero. ¡Son una tercera parte de los habitantes del planeta y en constante crecimiento! Por eso resulta difícil de digerir la excusa de aquellos arquitectos que se quejan de no tener trabajo y culpan a los gobernantes de no proveer a las necesidades básicas de los ciudadanos como la causa.

*'La necesidad, que es la madre de la invención'*¹⁶ es un desafío permanente para los arquitectos. Solo aquellos que tienen genuina vocación por crear espacios dignos y seguros para sus semejantes, que hacen honor al significado original de la más hermosa y completa de las profesiones, jamás estarán en el paro, no se sentirán insatisfechos y – aunque nunca sean mencionados por la alta crítica – dejarán tras sí acciones de cooperación que cotizan mucho mejor que las de los Mercados de Valores; pues contribuyen al desarrollo sostenible y a la justicia social perdurable.

¹⁶ Frase atribuida a Platón.

APÉNDICE.



Ilustración 1.



Ilustración 2.



Ilustración 3.



Ilustración 4.



Ilustración 5.



Ilustración 6.